

Vaccinationsplan covid-19

Region Dalarna

Datum
2021-01-12
Giltigt t.o.m
2021-06-31

Diarienummer

Versionsnummer
1.0

I samarbete med
Olof Ehrens/Lis Linnberg

Karin Stikå Mjöberg
Hälso- och sjukvårdsdirektör



Innehåll

1	Inledning	3
2	Syfte och mål	3
3	Regeringens avtal med SKR	3
4	Målgrupper för vaccination mot covid-19.....	4
5	Planeringsförutsättningar	5
6	Styrning och samordning	6
7	Medicinsk prioritering	6
8	Avtal med externa leverantörer	6
9	Vaccinleveranser och logistik	7
10	Säkrande av kringutrustning	7
11	Genomförande	7
12	Vaccinationsregistrering.....	8
13	Kommunikation	8
14	Säkerhet/Sekretess.....	9
15	Organisering	9
16	Ekonomi.....	9
17	Sammanfattning.....	10

1 Inledning

Region Dalarna planerar inför kommande vaccination insats mot covid-19. Enligt Folkhälsomyndighetens nationella plan uppstartas vaccineringar med fokus på prioritering och tidigt skydd till de riskgrupper och de med störst risk att bli allvarligt sjuka eller avlida i covid-19.

Den nationella vaccinsamordnaren utsedd av Regeringen har till Regionerna meddelat att regionerna ska förbereda sig för att starta vaccinationer i början av januari 2021. Region Dalarna startade upp med vaccinering redan i slutet av 2020 och fortsätter att vaccinera utifrån upprättad plan samt tillgång till vaccin.

Regionen har tillsatt en vaccinationssamordnare som leder det övergripande och strategiska arbetet. Det är även tillsatt fler stödfunktioner i det regionala arbetet. Samverkan sker på fler nivåer med olika aktörer i länet.

2 Syfte och mål

Syfte med den regionala planen är att skapa förutsättningar för ett säkert och effektivt genomförande av vaccinationer. Planen fungerar som utgångspunkt för kontinuerlig uppföljning och utvärdering av vaccinationsarbetet.

Region Dalarna ska erbjuda befolkningen vaccination mot covid-19 i den takt som vaccin levereras i enlighet med Folkhälsomyndighetens riktlinjer kring prioriteringar.

3 Regeringens avtal med SKR

Regeringen och Sveriges kommuner och regioner (SKR) har slutit en överenskommelse för vaccination mot covid-19. Den innebär att staten betalar för vaccin och vaccinationer medan regionerna ansvarar för utförandet.

Efter regeringens beslut den 4 december, att det ska vara utan kostnad för den enskilde att ta vaccin mot covid-19, beslutade Regionstyrelsen i enlighet med 6 kap. 39 § kommunallagen (2017:725) att erbjuda alla som bor eller varaktigt vistas i Dalarna och som omfattas av Folkhälsomyndighetens rekommendationer avgiftsfri vaccination mot covid-19 under pågående pandemivaccinationsinsats 2021.

I utförandedelen av avtalet åtar sig regionerna att:

- Förbereda för att vaccineringen omedelbart ska kunna starta när godkänt vaccin levererats till regionen.
 - Skyndsamt genomföra vaccination mot covid-19 enligt målsättningen i denna överenskommelse och Folkhälsomyndighetens rekommendationer om prioriteringar, så att vaccinationen har förutsättningar att ske på ett jämlikt sätt över landet.
 - Följa Folkhälsomyndighetens rekommendationer kring prioritering av grupper som ska erbjudas vaccination.
 - Vidta åtgärder för att säkerställa att underkontrakterade aktörer som genomför vaccination mot covid-19 på uppdrag av regionerna följer Folkhälsomyndighetens rekommendationer kring prioritering av grupper som ska erbjudas vaccination.
 - Vidta åtgärder för att säkerställa att vaccinationen kan genomföras på ett smitt säkert sätt.
 - Vidta särskilda åtgärder så att vaccination av de allra sköraste personerna kan ske på ett sätt som är anpassat till dessa grupps förutsättningar och behov.
-

- Förbereda och genomföra kommunikationsinsatser med anledning av vaccinationen och anpassa dessa insatser så att även exempelvis personer med funktionsnedsättningar, eller som ej har svenska som modersmål kan ta till sig informationen.
- Vidta åtgärder i syfte att åstadkomma en så hög vaccinationstäckning som möjligt.
- Vidta särskilda insatser för att nå ut med erbjudande om vaccination till grupper som i andra sammanhang har en lägre vaccinationstäckning.
- Skyndsamt inrapportera till vaccinationsregistret i enlighet med lagen (2012:453) om register över nationella vaccinationsprogram samt, i förekommande fall och utan dröjsmål på av Läkemedelsverket anvisat sätt, rapportera misstänkta biverkningar till Läkemedelsverket.

Region Dalarna arbetar utifrån Folkhälsomyndighetens och SKR upprättade avtal.

4 Målgrupper för vaccination mot covid-19

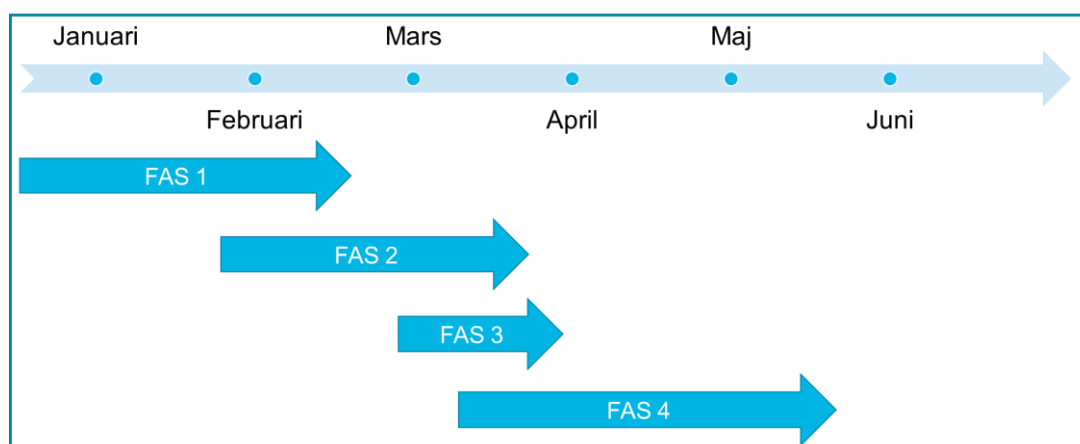
När vaccinet börjar komma till Sverige är det personer som har det allra största behovet av skydd mot allvarlig covid-19 sjukdom som får de första doserna. Därför kommer personer som bor på särskilda boenden för äldre höra till dem som ska ges förtur när de allra första doserna kommer. Genom att tidigt vaccinera personal inom äldreomsorg, hälso- och sjukvård och övrig omsorgspersonal, som arbetar nära personer med störst risk att bli allvarligt sjuka eller avlida i covid-19, kan också de som vårdas skyddas mot att bli smittade av personalen.

Följande grupper erbjuds vaccination först – och i följande prioriteringsordning om volymerna är begränsade:

Folkhälsomyndigheten faser	Grupper	Påbörjas
FAS 1	De som bor på särskilda boenden för äldre eller har hemtjänst enligt socialtjänstlagen. Vuxna som lever tillsammans med någon som tillhör denna riskgrupp. Personal som arbetar nära dessa personer. Prioriterad personal inom hälso och sjukvård.	Slutet av december 2020 och under januari 2021
FAS 2	Övriga personer som är 70 år och äldre, där de äldsta vaccineras först. Vuxna som får insatser enligt LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade). Gäller även vuxna som har beslut om assistansersättning enligt socialförsäkringsbalken. Personal inom vård och omsorg, inklusive LSS, som arbetar nära patienter och omsorgstagare.	Februari 2021
FAS 3	I den tredje fasen erbjuds vaccination till övriga personer, 18–69 år tillhörande en riskgrupp. Arbetet med att specificera dessa riskgrupper pågår.	Inleds därefter
FAS 4	I den avslutande fasen erbjuds vaccination till övriga vuxna personer som inte tillhör en riskgrupp. De grupper som ska prioriteras först är ett stöd för regionernas arbete med vaccinationerna och ett underlag för beslut utifrån regionernas olika förutsättningar. Folkhälsomyndigheten och regionerna arbetar tillsammans för att genomföra dessa vaccinationsinsatser.	Avslutande fas

Den gemensamma målsättningen för såväl staten, SKR som för Region Dalarna är att alla i Sverige boende personer som är 18 år och äldre, samt personer under 18 år tillhörande en riskgrupp skyndsamt ska erbjudas vaccinering mot covid-19 under första halvåret 2021. Avsikten är att skyndsamt nyttiggöra det vaccin Sverige får tillgång till samtidigt som vaccineringen ska utgå ifrån Folkhälsomyndighetens rekommendationer avseende vilka grupper som ska prioriteras.

Vaccineringen ska fortgå till dess att samtliga personer i befolkningen som är 18 år och äldre samt personer under 18 år som tillhör en riskgrupp erbjudits vaccination. Alla vaccineringar mot covid-19 ska skyndsamt registreras i det nationella vaccinationsregistret vilket kan ske från den 1 januari 2021.



5 Planeringsförutsättningar

Totalt bor det i Dalarna 285 000 individer varav 55 000 yngre än 18 år. Utifrån Folkhälsomyndighetens prioriterade målgrupper bor cirka 3 000 personer i särskilt boende. Därutöver kommer de som har vård och omsorgsbehov inom hemtjänsten ca 5000 personer. Det är cirka 8 500 personer som arbetar inom SÄBO-verksamhet och hemtjänst. Inom hälso- och sjukvård arbetar cirka 6 000 personer kliniskt. Det bor cirka 53 700 personer som är över 70 år och i åldersgruppen från 18 års ålder till 69 år finns cirka 177 000 personer i länet. Sammanlagt utgör dessa grupper 230 000 personer som ska vaccineras.

Grupp	Antal
SÄBO	Ca 3000
Hemtjänst Hemsjukvård	Ca 7000
Personal SÄBO/ Hemtjänst	Totalt ca 8 500
Hälso och sjukvårdspersonal	Ca 6000
+70 år totalt antal	53 700
18-69 år totalt antal	177 000

Enligt tillgänglig information skall de flesta av vaccinerna ges i två-dosförfarande med 3 - 4 veckors mellanrum.

Vaccinationsbenägenhet och täckningsgrad i de olika målgrupperna är svår att uppskatta och troligtvis avhängig flera faktorer som riskgruppstillhörighet och tillgänglig information om vaccinernas effektivitet och säkerhetsprofil, men även av epidemins fortsatta förlopp med åtföljande sjukdomsbörda och påverkan på samhället. Erfarenheter från vaccinationer mot säsongsinfluensa talar för en högre vaccinationsbenägenhet bland äldre riskgrupper jämfört med yngre och vårdpersonal.

Vid en fortsatt vaccinationsinsats riktad mot övriga befolkningen är befolkningsunderlaget i åldersgrupperna från 18 års ålder till 69 år, fortsatta planeringsberäkningar utgår från att täckningsgraden är 80%.

6 Styrning och samordning

Vaccinationssamordnarens uppgift är att samordna och styra arbetet. Uppdraget innefattar de fem av Folkhälsomyndighetens identifierade delområden, samt säkerställa att vaccinet ges enligt Folkhälsomyndighetens definition av grupper inför prioritering av vaccination mot covid-19.

Vaccinationssamordnaren ska:

- Samverka med Folkhälsomyndigheten, Socialstyrelsen, Läke medelsverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap samt andra myndigheter, Länsstyrelsen, länets kommuner och andra relevanta aktörer. Uppdraget genomförs också i dialog med Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).
- Kontinuerligt rapportera till hälso- och sjukvårdsdirektör.
- Samordna distribution, hantering och fördelning av doser samt genomförande av vaccinationen sker i enlighet med Folkhälsomyndighetens kunskapsunderlag.
- Verka för att all vaccinering mot covid-19 införs i det nationella vaccinationsregistret.
- Följa den kommunikationsplan som upprättas i enlighet med Folkhälsomyndighetens kunskapsunderlag – "Pandemiberedskap – hur förbereder vi oss – ett kunskapsunderlag".

7 Medicinsk prioritering

Vacciner kommer att levereras stegvis och initialt i begränsade volymer. Det är därför nödvändigt att definiera vilka grupper som bör prioriteras för vaccination. Den regionala planens prioritering grundas på Folkhälsomyndighetens nationella plan. Grundprincipen är att de personer som har störst behov av att få skydd mot sjukdomen bör erbjudas vaccination först. Smittskyddsläkare definierar i samverkan med Chefläkare och berörda den mer exakta prioriteringen och definierar de grupper som är aktuella för vaccination. Prioriteringen kan ändras över tid beroende av vilka vacciner som blir tillgängliga, vilka volymer och hur vaccinerna fungerar.

8 Avtal med externa leverantörer

Arbete pågår med att ta fram ett förfrågningsunderlag som innehåller samtliga förutsättningar, krav och villkor som gäller för att bedriva verksamhet inom Lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) vaccinatörer avseende vaccination mot covid-19.

Arbetet sker med medverkan från Rättsavdelningen, Upphandlingsavdelning och Ekonomienheten med avtals chef. Avtalsgruppens uppdrag är att i samarbete med berörda förvaltningar ta fram förfrågningsunderlag för att möjliggöra för privata vaccinatörer att utföra vaccination mot covid-19. I arbetet ingår att fastställa uppdraget, ta emot ansökningar och teckna avtal med leverantörer. Avtalsgruppen håller också fortlöpande kontakt med leverantörerna.

Region Dalarna behöver tillsammans med externa leverantörer ha beredskap för att vaccination mot covid-19 kan påbörjas i februari 2021. Därför kommer ett förenklat ansökningsförfarande att användas under perioden januari 2021 till april 2021.

9 Vaccinleveranser och logistik

Folkhälsomyndigheten har upprättat avtal med fler leverantörer av vaccin och regionen har planlagt vaccinering av hela befolkningen 18 år och äldre utifrån nationell nivå tilldelat vaccin.

Region Dalarna har beslutat att leverans av vaccin sker till länets vårdcentraler för vidare distribution till Dalarnas kommuner.

Regionen har upprättat den kylkapacitet som är nödvändig för att förvara vaccin enligt medföljd kravställning från respektive vaccinleverantör.

Regionen har av Folkhälsomyndigheten fått vaccinmängd tilldelad utifrån en beräkningsmodell som baseras på befolkningens mängd av personer 18 år och äldre. Region Dalarna får 3,4 % av den nationella tilldelningen. Fördelningen internt i regionen sker utifrån prioriterade grupper.

Arbetsgruppen för distributionssamordning med representation från Läke-medelsförsörjningen, Regionservice samt med logistik och analyskompetens, planerar och ansvarar för beställningar av vaccin från den regionala läkemedelsleverantören. Arbetsgruppen ansvarar också för specifika krav på förvaring av de olika vacciner, som till exempel frysförvaring minus 80 grader. Regionen distribuerar vaccin i länet via egen transportförsörjning utförd av Regionservice.

10 Säkrande av kringutrustning

Injektionskanyler, uppdragningskanyler samt sprutor inköptes under sommaren 2020, 2-dosen av vaccin medräknad. Ett beredskapslager finns sedan tidigare, all material och skyddsutrustning ska finnas så att verksamheten i hälso och sjukvården kan beställa det material och den skyddsutrustning som behövs för att utföra en säker vaccinering.

11 Genomförande

Genomförande förutsätter samarbete mellan flera verksamheter och funktioner. Inledningsvis kommer länets kommuner och vårdcentraler att ansvara för vaccinationer i likhet med hur man hanterat vaccination mot säsongsinfluensa. Vårdcentralernas personal kommer i samverkan med kommunernas sjuksköterskor att ansvara för vaccinering på plats vid särskilda boenden. Personer med hemtjänst samt nära hushållskontakt kommer att erbjudas specifika tider för vaccination. Vaccinering av hemtjänstpersonal sker i ett nära samarbete mellan kommuner och vårdcentraler. Vaccinering av den stora delen av befolkningen kommer att ske i för ändamålet lämpliga lokaler.

Det primära målet i det inledande skedet blir att uppnå en hög vaccinationstäckning bland riskgrupperna och särskilt bland de äldsta invånarna. Denna insats har många likheter med den årliga vaccinationen mot säsongsinfluensa, och det faller sig därför naturligt att fortsätta med upparbetade rutiner där primärvården får huvudansvaret att vaccinera sina listade riskgruppspatienter.

I regionen pågår rekrytering av extra personal, utbildningsinsatser planeras för bl.a. ordinationsrätt, så att även allmänsjuksköterskor kan ordinera.

Inventering pågår för att säkerställa behovet av externa lokaler för vaccinering. Dalarna är ett geografiskt stort län med flera upptagningsområden i glesbygd. Planeringen inriktas mot att vaccinationen ska ske på bästa sätt för befolkningen.

Regeringen har fastställt att vaccination mot covid-19 ska vara kostnadsfri för individen och regionen följer beslutet.

12 Vaccinationsregistrering

Då ett flertal helt nya vacciner kommer att användas i stor skala ställs höga krav på snabb registrering och bra möjligheter till uppföljning av givna vaccindoser. Region Dalarna har i sitt journalsystem TakeCare en vaccinationsmodul och via den sker en automatisk överföring till vaccinationsregistret, NVR.

Vaccinationsdata överförs från journalsystemet TakeCare till regionens centrala datalager/beslutsstödsystem BILD. Där transformeras och sammanställs data innan överföring sker till NVR. Ett underlag arkiveras i BILD för att kunna följa upp vilka vaccinationer som har genomförts tidigare, samt att kunna fånga upp eventuella efterregistreringar.

Region Dalarna använder den av Folkhälsomyndigheten upprättade Hälsodeklarationen och arbete pågår för att den ska digitaliseras och överföras till journalsystemet TakeCare.

13 Kommunikation

Nationellt leds kommunikationsarbetet av Folkhälsomyndigheten med representation från ett flertal regioner. En nationell arbetsgrupp där kommunikationsdirektörer från de olika regionerna ingår, som också har dialog med andra myndigheter som Socialstyrelsen SKR, MSB och Läkemedelsverket. 1177 Vårdguiden /Inera är också representerade i arbetsgruppen.

En regiongemensam kommunikationsplan för vaccination mot covid-19 har tagits fram till stöd för regionernas kommunikation. Denna kommunikationsplan baseras på Folkhälsomyndighetens nationella kommunikationsstrategi med regionernas behov i åtanke. Kommunikationsplanen har antagits av samtliga kommunikationsdirektörer i landets regioner.

Region Dalarna ansvarar för att tillämpa den regiongemensamma kommunikationsplanen efter de lokala förutsättningar som finns. I regionens ansvar ligger framförallt information om hur vaccination kommer genomföras och erbjudas invånarna i regionen. Regionen ska också vara ett kunskapsstöd till invånare om vaccinering mot covid-19 där 1177.se är huvudkanal för kommunikation gentemot invånarna. På 1177-sidan finns nationell faktagranskad och säker information om vaccin mot covid-19 och vaccination mot covid-19 samt plats för regionala tillägg om exempelvis bokningsförfarande.

Inera har fått i uppdrag att leverera ett nationellt kampanjmaterial till regionernas kommunikation. Detta kampanjmaterial syftar till att öka motivationen till att vaccineras. Materialet ska levereras som färdigställt kampanjmaterial och som separata byggstenar som Region Dalarna kan anpassa efter eget behov.

Regionen ska samverka med kommuner och Länsstyrelsen i kommunikationsarbetet för att anpassa och sprida information till allmänheten kring vaccin och vaccinationsprocessen, samt stötta och samarbeta.

14 Säkerhet/Sekretess

Regionen ska analysera om det finns någon lokal hotbild och göra en egen säkerhetsbedömning, säkerhetsanalys genomförs kontinuerligt under hela genomförandet av vaccineringar. Region Dalarnas säkerhetsavdelning arbetar i dialog med ledningen och övriga berörda externa parter för att stärka arbetet på alla säkerhetsnivåer.

Hälso- och sjukvården lyder under offentlighetsprincipen. Vissa handlingar och aktiviteter omfattas även av sekretess. Delar av vaccinationsplaneringsarbetet är enligt Offentlighets- och sekretesslag (2009:400) belagt med sekretess, vilket är viktigt att beakta vid såväl extern som intern kommunikation.

15 Organisering

Olika viktiga funktioner i regionen utgör resurser i arbetet och olika grupperingar är skapade för att uppnå ett optimalt flöde i processen. Representation från flera olika områden som primärvården, läkemedelsförsörjning, Regionservice, MIT, Analysavdelning samt Smittskydd och Chefläkare ingår i de olika arbetsgrupperna.

16 Ekonomi

Staten ersätter Folkhälsomyndigheten för inköp av vacciner och ersätter regionerna med 300 mkr fördelat efter antal invånare, utöver detta 100 mkr oberoende av invånarantal. Detta innebär för regionen en ersättning om ca 13.8 mkr.

Ett schablonbelopp om 275 kr per given dos tillkommer under förutsättning att dosen registreras i det nationella vaccinationsregistret. Ytterligare statliga medel kan tillkomma om regionen når särskilt överenskomna mål.

Regionen står för kostnader för personalarbetstid, befintlig och rekryterad, material och skyddsutrustning samt lokaler och den systemutveckling som behöver göras.

17 Sammanfattning

Vaccinationsinsatsen mot covid-19 kommer att vara en utmaning för regionen där flera komplexa processer måste sammanlänkas. Det gäller allt från inleverans, förvaring och transporter, till de vaccinerande enheternas möjlighet att ta emot och administrera samt registrera utförda vaccinationer. Flera olika vacciner med olika hanteringsbetingelser förväntas användas samtidigt. Planeringsarbetet kompliceras av att många detaljer vad gäller vaccinleveranserna fortfarande är oklara. Därför måste flera scenarier förberedas beroende på vilka vacciner som först anländer och i vilka volymer.

Regional Hälso- och sjukvårdsledning ansvarar för vaccinationsinsatsen som leds och samordnas av utsedd vaccinationssamordnare. Under kommande vaccinationsarbete är det viktigt med kontinuerlig uppföljning. I det kortare perspektivet är uppföljning nödvändig för att effektivisera arbetet. I ett längre perspektiv utgör uppföljning och utvärdering ett underlag för kunskapsutveckling, så att regionen vid en eventuell framtida pandemi eller större kris står bättre rustad för att hantera kommande utmaningar.

Olof Ehms
Vaccinationssamordnare 2021-01-12
